

מדינת ישראל משרד האוצר

ט' באלול התשע"ב
27 באוגוסט 2012
חש. 2012-61805

אל:
רו"ח יריב נחמה
סגן בכיר לחשב הכללי
יו"ר ועדת הפטור

הנדון: בקשה להרחבת התקשרות בפטור ממכרו עם פנימיות לילד ונוער - בקשות מספר 534401 ו-534399

1. הועברה לבדיקתנו והמלצתנו בקשה לאישור הרחבת התקשרות בפטור ממכרו של משרד הרווחה עם פנימיות של חוסים בטיפול שירות ילד ונוער (להלן – הפנימיות) על פי תקנה 3(4) ב' (3) לתקנות חובת המכרזים, כמפורט להלן:

שם הפנימייה	מהות הבקשה	היקף ההתקשרות בש"ח	תקופה
אמונה נווה לנדי	הרחבת התקשרות	1,567,410	08.08.2012 –
	להוספת 15 חניכים נוספים		31.08.2013
נווה צאליס	הרחבת התקשרות להוספת	2,089,880	08.08.2012 –
	20 חניכים נוספים		31.08.2013

2. משרד הרווחה מבקש להאריך את התקשרותו עם הפנימיות לצורך מתן השירותים האמורים בסעיף 1 לעיל. יצוין, כי מאחר וההתקשרויות המקוריות עם הפנימיות בוצעו טרם החלת חוק חובת המכרזים לא נערך הליך תחרותי לבחירתן כספקי שירותים אלו. כמו כן, הדיון בהתקשרויות אלו מעולם לא עלה בוועדת הפטור המשרדית או המרכזית ולפיכך התקשרויות אלו לא מבוצעת בהליך של פטור ממכרו.
3. יצוין, כי ההסכם הקיים עם הפנימיות אינו מוגבל בזמן וכי היקף המכסות עבור כל מוסד נקבע בתחילת כל שנה על ידי היחידה המקצועית בהתאם לצרכים של משרד הרווחה בהתחשב במיקומה הגאוגרפי של הפנימייה ופרופיל החניכים בהם היא מטפלת.
4. במסגרת בדיקה שערכה חשבות משרד הרווחה עלה נושא הסכמים אלו והבעייתיות הקיימת בהמשך קיומם. לפיכך, החליט המשרד לצאת למכרו חדש עבור כל הפנימיות. כחלק מהליך ההיערכות לקראת המכרו סוכם כי המשרד ימשיך את ההתקשרויות עם המסגרות הקיימות בהתאם להיקף התלמידים הקיימים בכל מוסד.
5. מאחר ומדובר בהסכמים שאינם מוגבלים בזמן סבר המשרד כי לא מדובר בהארכת התקשרות ולפיכך לא נדרש להביא הסכמים אלו לאישור ועדת הפטור. יצוין, כי במסגרת הכנת המלצה קודמת בדקנו את הנושא מול עו"ד טלי ארפי, שאחראית על תחום הרווחה בלשכה המשפטית באוצר, שתיקפה את עמדת המשרד בנושא וזאת בהתחשב בעובדה שההסכמים הקיימים עדיין

- בתוקף ולפיכך אין מדובר בהארכתם. עם זאת, סוכם כי כל הרחבה נוספת שתבוצע מעבר למכסות הקיימות תבצע המסגרת הליך אישור התקשרות בפטור ממכרז.
6. כאמור בסעיף 4 החליט המשרד למכרז את כל ההתקשרויות של המשרד עם הפנימיות שההתקשרות הקיימת עימם בוצעה ללא מכרז. לדברי המשרד בימים אלו מכינים את טיוטת המכרז בהתאם ללוחות הזמנים המפורטים להלן:
- א. פרסום המכרז – עד ליום 01.10.2012;
 - ב. הגשת ההצעות – עד ליום 15.11.2012;
 - ג. בדיקת ההצעות – עד ליום 01.02.2013;
 - ד. תחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז החדש – עד ליום 01.09.2013;
- הפער בין המועד הצפוי לסיום בדיקת ההצעות ובין מועד תחילת ההתקשרות נובע מהחשיבות שבשמירה על רציפות הפעלת שירותים אלו לאורך שנת הלימודים, כך שניתן להתחיל את ההתקשרות עם הזוכים החדשים במסגרת המכרז רק עם סיומה.
7. כעת, עד לסיום הליך המכרז, מבקש המשרד להרחיב התקשרות זו עבור מספר מסגרות בהתאם לצרכים הדחופים שעומדים בפניו:
- א. הרחבת התקשרות עם פנימיית אמונה נווה לנדי כאמור בסעיף 1 לעיל. לדברי המשרד לאור הצרכים המידיים שעומדים בפניו נדרש להשיג 15 חניכים מהמגזר הממלכתי דתי בפנימייה שהיא היחידה בזרם ממלכתי דתי הנמצאת באזור ובשל מיקומה הגאוגרפי מסוגלת לקלוט חניכים מאזורי הדרום, ירושלים ומחוז ת"א דרום.
 - ב. הרחבת התקשרות עם פנימיית נווה צאלים כאמור בסעיף 1 לעיל. לדברי המשרד לאור הצרכים המידיים שעומדים בפניו נדרש להשיג 20 חניכים נוספים וזאת מאחר ופנימייה זו היא הפנימייה היחידה באזור שמסוגלת לקלוט את אותם חוסים, בהתחשב בנסיבות הבאות:
- שאר הפנימיות באזור נמצאות בתפוסה מלאה ואין להם את התנאים הפיזיים הנדרשים לקליטת חוסים נוספים.
 - טווח הגילאים בפנימייה מגיע עד לגיל 19 בעוד שבפנימיות האחרות טווח הגילאים מגיע עד לגיל 14 בלבד. יצוין, כי טווח גילאים זה תואם יותר את הצרכים של נערים הסובלים מבעיות נפשיות אליה משתייכים החניכים אותם מבקש המשרד להשיג בפנימייה.
8. לאור האמור לעיל, הריני להמליץ על אישור ההתקשרות בפטור ממכרז.

בפריכה,
 ערו בן-ששון
 רפרנט משרדים חברתיים

העתק:

רו"ח יאיר טל - סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר
 עו"ד טלי ארפי - סגנית היועץ המשפטי, משרד האוצר
 רו"ח שולי צבי - רכזת משרדים חברתיים, משרד האוצר